联合国 S/PV.8918



安全理事会

第七十六年

临时逐字记录

第八九一八次会议

2021年12月6日星期一上午10时举行

纽约

主席：	阿巴里先生	(尼日尔)
	中国	戴兵先生
	爱沙尼亚	于尔根松先生
	法国	德里维埃先生
	印度	拉古塔哈里先生
	爱尔兰	伯恩•内森女士
	肯尼亚	基马尼先生
	墨西哥	德拉富恩特・拉米雷斯先生
	挪威	夸尔海姆先生
	俄罗斯联邦	叶夫斯季格聂耶娃女士
	圣文森特和格林纳丁斯	马克女士
	突尼斯	谢里夫先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	罗斯科先生
	美利坚合众国	托马斯-格林菲尔德夫人
	越南	范先生

议程项目

有关刚果民主共和国的局势

秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告(S/2021/987)

21-36986 (C)





请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

有关刚果民主共和国的局势

秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告（S/2021/987）

主席（*以法语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请刚果民主共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议：秘书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团团长宾图·凯塔女士和妇女权利活动家、非洲妇女领导人网络成员玛丽-马德琳·卡拉拉女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2021/987，其中载有秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告。

在本次会议上，安全理事会将听取凯塔女士、我（以安全理事会关于刚果民主共和国的第1533（2004）号决议所设委员会主席的身份）和卡拉拉女士通报情况。

我现在请凯塔女士发言。

凯塔女士（*以法语发言*）：主席先生，我感谢你给我这个机会在安全理事会发言，介绍秘书长最新报告（S/2021/987）发表后刚果民主共和国目前的局势。冠状病毒病疫情让我们长期以来只能远程互动，所以我对亲自到场进行本次通报充满了期待。

我最近在向安理会通报情况时，强调了主要的挑战和机遇，特别是在该国东部保护平民方面。这些挑战今天仍然存在。

正是在这一背景下，11月30日，刚果民主共和国武装部队（刚果（金）武装部队）与乌干达军队对民主同盟军开展了联合军事行动。当天，在对北基伍和伊图里的民主同盟军阵地进行了空袭和炮击之后，乌干达部队在北基伍的诺比利进入刚果领土，然后向距离贝尼50公里的卡曼戈地区前进。此时，地面行动今天继续在轰炸地区消灭敌方作战人员。

我在与这两个国家最高当局的互动中，指出开展这一联合军事行动是主权决定，并强调绝对必须建立行动合作机制，以确保联合国维和人员的安全，并使特派团能够继续按照安理会授予它的任务授权，支持刚果（金）武装部队保护平民和消灭武装团体。这些机制正在建立之中。为此，12月2日，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）部队指挥官前往坎帕拉，与当局一起确定该三方协调的实际方式。这将包括与航空安全、保护参加行动的部队以及向受影响民众提供人道主义援助有关的问题。明天，部队指挥官将在金沙萨会见刚果民主共和国武装部队的军队领导层，以确保继续开展在坎帕拉启动的对话。我还强调，联刚稳定团将在其任务授权框架之内，继续监测和报告刚果境内可能发生的侵犯人权行为。

应该回顾的是，为了应对该国东部的安全挑战，刚果当局在5月份作出决定，宣布北基伍省和伊图里省进入戒严状态，戒严期限刚刚经过了第十三次延长。戒严招致的众多批评难以实施，有鉴于此，国民议会国防和安全常设委员会对戒严状态实施评估，并从安全和领土管理及司法方面向政府提出建议。我欢迎这种已经得到政府认可的建设性民主做法。以国防部长为首的机构间委员会正在开展一项补充性评估，并为此与北基伍省和伊图里省民众和地方政界举行协商。这些协商也是朝着正确方向迈出的一步。

政府实施戒严状态面临的挑战突出显示，单纯采取军事办法来保护平民和清除武装团体存在种种局限。实际上，在戒严期间，该国发生的侵犯和践

踏人权行为比上一个时期增加10%，绝大多数归咎于北基伍和伊图里两省的武装团体和安全部队。为了可持续地解决刚果民主共和国东部的暴力问题，必须作出更广泛的政治承诺，以解决冲突根源。要在刚果东部恢复稳定，国家就必须成功恢复和保持民众的信任，让民众相信它有能力提供保护、实施行政管理、伸张正义并满足他们的基本需求。我在同国家元首和总理交流时经常强调这一点。

该国东部的人道主义局势继续恶化，其原因是不安全状况和大流行病，以及获得基本服务的机会有限。境内流离失所者的数量接近600万，其中妇女占51%。这是非洲大陆流离失所者为数最多的。由于出现了新埃博拉病毒病例，这种状况愈加严峻。在这方面，我赞扬人道主义伙伴的参与，他们迅速动员起来，帮助卫生部预防这种疾病蔓延。我借此机会，再次呼吁国际伙伴和捐助方按照刚果民主共和国人道主义应急计划加倍努力，该计划迄今收到仅34%的必要资金。

在制订解除武装、复员、重返社区和稳定方案之后，政府设立了一个联合技术工作组，以确保联合国与刚果当局在执行该方案时协调一致。我希望工作组起到催化剂的作用，调集国际上对该方案的支助。

我鼓励政府毫不拖延地着手任命解除武装、复员、重返社区和稳定方案的省级协调员。我吁请全国协调小组使国防部队和安全机构等全体有关行为体敏感地认识到方案的民事性质和分权性质，以利于作战人员按照商定原则重返社区，并禁止实施任何赦免和自动整编入伍。国际支助和方案的成功有赖于此。

（以英语发言）

落实过渡计划以实现渐进、负责任和有条件地缩编联刚稳定团一事正在取得进展。在国家一级，稳定团、联合国国家工作队和政府继续通过一个联合工作组，协调实施10月份向安理会提交的联合过渡计划。

在省一级，鉴于联刚稳定团预期在2022年6月之前在该省缩编，联刚稳定团和联合国国家工作队与国家和国际利益攸关方合作，正在坦噶尼喀实施人道主义-发展-和平三重关联办法。最近几周，稳定团的高层领导同联合国各机构、基金和方案一道，牵头进行实地访问，以联合评估撤出战略执行工作取得的进展，并加强与省和地方当局的协调。

与此同时，在开赛地区，联合国系统仍然注重继续努力，以便在联刚稳定团撤出之后保持建设和平成果。以伙伴协调小组为代表的国际社会继续表现出对负责任和可持续的过渡进程的承诺。10月份，该小组对开赛省和中开赛省进行实地访问，以审查与三重关联办法有关的项目落实情况和省级协调机制。

实现长期稳定也需要坚定致力于良政和法治。为此，我欣见政府在10月份安排举行反腐败大会，会议提出一系列关于改革和加强监管制度及国家反腐机构的建议。我鼓励刚果当局继续落实反腐败措施。

非法开采自然资源是冲突的一个主要动因，必须加以解决。我感到鼓舞的是，政府努力改革采矿部门，并重申，稳定团随时准备在其权限和可用手段的范围内来支助这些努力。可持续地开采自然资源也是国家在全球应对气候变化方面对国际社会承担的责任。我赞扬齐塞克迪总统在格拉斯哥举行的《联合国气候变化框架公约》第26届缔约方大会上的讲话和他作出的承诺，即：打击在刚果盆地砍伐雨林的行为，并在2030年之前使温室气体排放量减少21%。

正像我以前所强调的那样，刚果民主共和国巩固民主的进程既面临挑战，也带来机遇。总统、总理和参议院长及国民大会主席与天主教和新教领导人最近举行的会议让我备受鼓舞，会议帮助缓解了全国独立选举委员会领导层任命问题上的争议所导致的紧张状况。我还要赞扬卡拉拉女士所在的刚果民间社会全国协调组织所作的努力，该组织辛勤努

力，帮助不同利益攸关方就全国独立选举委员会领导层的任命问题达成一致。我鼓励他们继续努力，促进一个和平、可信和没有暴力的选举进程。联刚稳定团将继续利用其斡旋活动，在全体利益攸关方之间建立信任。在这方面，就选举法改革问题达成全国共识绝对至关重要。

最后，我感谢本届安理会全体成员坚定不移地支持联刚稳定团。我还要向部队和警察派遣国以及我的全体同事、无论他们是军事还是文职人员致以特别的敬意，有了他们的支持，我们才得以履行稳定团的授权任务。在这个国家准备迎接2023年选举之时，我敦促所有政治利益攸关方在今后十二个月里，专心致志推动必要的关键改革，以巩固迄今取得的来之不易的稳定成果，并克服持续存在的挑战，尤其是东部的挑战。我指靠安理会继续支持联刚稳定团，并提供充足资源，以使特派团能够执行自己的授权任务，为刚果人民造福。

主席（*以法语发言*）：我感谢凯塔女士的通报。

我现在以安全理事会关于刚果民主共和国的第1533 （2004）号决议所设委员会主席的身份发言。

我荣幸地以该委员会主席的身份发言。我上次向安理会通报委员会的工作是2021年10月5日（见S/PV.8873），再前一次则是2020年10月6日（见S/2020/987）。今天，我打算概述今年11月6日至10日我对刚果民主共和国的访问。

爱沙尼亚、法国、印度、爱尔兰、肯尼亚、墨西哥、尼日尔、挪威、联合王国以及圣文森特和格林纳丁斯常驻联合国的代表陪同我进行了那次访问。中国、美国、俄罗斯联邦以及印度驻金沙萨大使馆的代表也到场参加。

我谨首先感谢刚果民主共和国政府给予访问团密切合作并提供相关信息。我还要感谢宾图·凯塔特别代表及其在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的同事以及该国境内其它机构和联合国组织提供的支持与出色报告。

总的来说，正如任务授权所指出的那样，我访问的目的是根据第2360 （2017）号决议第30段，收集关于有效落实在第2360 （2017）号决议中施行、并在第2582 （2021）号决议中重申的制裁的一手信息，探讨与刚果民主共和国政府和联刚稳定团、外交界以及民间社会团体的代表进行磋商的可能性，以便确保制裁措施得到充分执行。

在我们逗留金沙萨期间，我的访问团同刚果各主管当局、特别是总理、外交部长、负责青年、性别和暴力侵害妇女问题的总统特别顾问以及刚果民主共和国武装部队的审计长进行了富于成果的讨论。

我们还与秘书长特别代表和秘书长副特别代表McLachlan-Karr先生交换了看法，并与联刚稳定团的代表就政治格局、安全状况以及人权和人道主义局势进行了盘点评估，此外还听取了联合国地雷行动处的通报。

此外，我们还有机会分别同外交界和民间社会组织、包括妇女团体的代表会面。

最后，我们与刚果民主共和国监测机制的高层官员举行了会议，这名官员会同一位技术专家出差来到金沙萨。

总的来说，我们的讨论侧重于该国东部的安全状况，包括武装团体的活动；武装团体转用武器的问题；涉嫌民主同盟军的人员使用简易爆炸装置的问题；各种行为体违反人权的行为，包括冲突中的性暴力；以及非法开采自然资源的问题。我们还讨论了北基伍和伊图里进入戒严状态的影响。2023年地方和全国选举的筹备也被摆上讨论的议程。许多对话方鼓励1533委员会根据安理会相关决议制定的指认标准，考虑对那些涉足破坏刚果民主共和国和平、稳定或安全行为的个人和实体施加额外制裁。

刚果民主共和国东部的局势继续呈现出不安全和人权遭到侵犯的特点。我尤其关切伊图里族裔间冲突的风险和关于南基伍穆伦格族群所受仇恨言论

和暴力的报告。我同样关切武装团体招募和使用儿童并且继续转用武器和非法开采自然资源的问题。

我感到鼓舞的是，该国政府表示愿意处理刚果民主共和国面临的多种挑战，特别是它承诺处理冲突中的性暴力问题。

我还为奇隆博·齐塞克迪总统采取外交步骤、恢复同邻国关系正常化感到鼓舞。我希望这些讨论将导致刚果民主共和国边界一带武器和自然资源的非法贩运有所减少。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请卡拉拉女士发言。

卡拉拉女士（*以法语发言*）：我再次荣幸地在安全理事会就刚果民主共和国的问题发言，为此我感谢安理会。

我曾于2017年3月以类似的方式向安理会通报情况，当时我国正处在历史上的一个微妙阶段，因为我们正要举行总统、立法以及参议院选举。回顾我当时的发言，我意识到这两个时刻的相似性，因为选举的问题再次被摆上议事日程，并连同随之而来的各种困难—尽管那次我们成功地克服障碍，实现权力的和平移交，令国际社会大为满意。

不过，刚果民主共和国此刻面临同样的困难。10月份围绕全国独立选举委员会主席任命的问题就是这方面的一个例证。因为，尽管主席确已任命，但是由于缺少与反对派的共识，委员会仍未完全组成。因此，至关重要的是，所有利益攸关方必须就妥善开展该进程达成一致，以便它能够做到真正透明、基于共识并且和平，成为衡量国家稳定的一个标准。

此外，在回顾我当时的发言时，我注意到我国东部的不稳定今天仍在继续祸害民众，民众每天都在流离失所，或者就是死于非命，尽管政府做出努力，宣布进入戒严状态。掠夺自然资源的恶性循环仍在继续，跨国公司、屠杀以及武装团体扩散沆瀣一气，继而出现儿童兵和强奸妇女的现象，与此同时，主要大国却保持震耳欲聋的沉默。

在政治局势方面，尽管奇隆博·齐塞克迪总统做出努力，表示他决心铲除腐败—该祸患腐蚀商业环境，加剧刚果人朝不保夕的生活状况，但是局势却无甚改观。遗憾的是，由于时间所限，我无法详述这个问题。民间社会的许多报告都提供了这方面的例证。

然而，作为前人权事务部长和一名女性调解员，我不得不关注我国保护妇女和人权的状况。尽管明显有所改观，但所有报告都指出，这些权利屡屡遭到侵犯。在这方面，12月1日发布的秘书长报告（S/2021/987）第21段指出：

> “记录在案的与侵犯民主空间有关的事件增加了131%，原因是针对民间社会组织成员的威胁以及对和平集会权的侵犯增多。”

报告第24段指出：

> “该国境内流离失所者人数超过570万，其中51%是妇女……这一数字为非洲大陆境内流离失所者人数之最。”

令人遗憾地是，薄弱的司法系统使得无法追究诸多侵权行为责任人的责任，也无法为受害者提供赔偿。因此，国家有必要继续努力保护其公民。

我也借此机会表示，我支持穆奎格博士和民间社会关于执行过渡期正义机制的呼吁。

至于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的撤离，这将取决于刚果妇女在影响到她们的问题上通过我国的非洲妇女领袖网络对于制定特派团过渡计划的参与力度。我们认为，我们不应该仓促撤出特派团。相反，我们必须考虑到我提到的所有因素，因为安全和人道主义局势仍然岌岌可危。

我们现在看到，活动家在全国各地开展活动。这表明解决暴力侵害妇女的问题既重要又紧迫，因

为这种行径可能阻碍她们参与社会和政治事务，由此延宕国家的发展。

最后，我要是不提及困扰刚果民主共和国的另一祸患，就有失职之过。因此，我与宾图•凯塔特别代表一道谴责宗族主义和仇恨言论增多。倒行逆施的观念只会阻碍我国的发展，而宗族主义是助长这种观念的力量。因此，我们必须消除这种思想，才能能够共处。

主席（*以法语发言*）：我感谢卡拉拉女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

德里维埃先生（法国）（*以法语发言*）：我感谢秘书长特别代表和安全理事会关于刚果民主共和国的第1533（2004）号决议所设委员会主席的通报。我也感谢玛丽-马德莱娜•卡拉拉女士致力于增进妇女的权利。

我要着重强调三点。

首先，必须支持在区域和国内层面取得的进展。法国欢迎该区域各国出现的可喜态势。法国支持奇隆博•齐塞克迪总统加强与邻国接触的举措。非军事措施联络和协调小组投入运作，将是建立信任的又一步骤。即将举行的亚的斯亚贝巴框架协定后续机制会议将有助于促进该区域的对话和稳定。

200多人因性暴力行为被定罪，这有助于打击有罪不罚现象。法国欢迎为受害者设立赔偿基金的努力。玛伊-玛伊民兵头目科洛科洛被判犯有危害人类罪，这表明武装团体犯下的暴行不会逃脱惩罚。必须继续努力制定国家过渡期正义战略。

法国呼吁在2023年举行可信、透明、包容及和平的选举。因此，维护民主空间至关重要。

其次，所有努力都必须一致保护民众，并满足他们的需求。法国注意到刚果民主共和国和乌干达最近对民主同盟军采取了有针对性的协调行动。实地各行为体，包括联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）以及该区域各国必须开展密切协调。法国将继续提防可能的暴行，在保护平民方面保持警觉。鉴于族群间暴力增多，打击仇恨言论和煽动暴力的斗争也必须持续下去。

如果不能给选择和平者带来希望，仅采取军事措施是不够的。必须继续实施新的解除武装、复员、社区恢复和稳定方案，也必须拟定加以实施的国家战略。法国呼吁国际伙伴，特别是世界银行，支持其实施工作。

人道主义需求继续增长。人道主义和医务工作者必须得到保护，他们的准入必须得到保障。法国谴责11月30日在北基伍绑架红十字国际委员会两名成员的行径。

卫生保健挑战也依然存在。正因为如此，欧洲联盟调动人道主义援助，帮助乔波省受脑膜炎影响的族群。法国仍在法国-刚果流行病防治路线图的框架内大力采取行动。

最后，对于和平、稳定和机构建设，联合国的承诺仍然必不可少。联刚稳定团和联合国各机构、基金和方案必须共同行动，加强整合工作，增加联合方案，以促进稳定。

要达到将指导联合国派驻机构重组的基准，关键在于执行政府的行动方案。需要加大国际和区域伙伴的支持，才能实现联刚稳定团过渡计划规定的目标。

刚果民主共和国当局知道，他们定会得到法国的支持，特别是在加强政府机构方面。在以合作促进和平与稳定方面，法国自豪地通过金沙萨军事学校为刚果武装部队的现代化做出贡献。

在安理会准备延长联刚稳定团的任务期限之际，我要向该团人员致敬，他们在不稳定的环境中开展行动，经常成为袭击目标。让我们同心协力，继续支持刚果民主共和国走上持久和平之路。

基马尼先生（肯尼亚）（*以英语发言*）：我荣幸地代表安全理事会的三个非洲成员——肯尼亚、

尼日尔和突尼斯——以及圣文森特和格林纳丁斯（A3+1）发言。

主席先生，A3+1感谢你作为安全理事会关于刚果民主共和国的第1533（2004）号决议所设委员会主席开展的工作。我们感谢秘书长特别代表宾图·凯塔的通报，并赞扬她的团队致力于支持刚果民主共和国的和平与安全。我们也感谢玛丽-马德莱娜·卡拉拉女士的通报。

我们感到鼓舞的是，奇隆博·齐塞克迪总统阁下承诺按照宪法规定的时限，确保在2023年开展及时、包容、透明、可信与和平的选举进程。我们欢迎设立全国独立选举委员会，促进言论自由，扩大民主空间，使妇女和青年切实获得决策职位。

A3+1呼吁国际社会以及金融和技术伙伴继续支持刚果民主共和国政府加强其国家安全、司法和经济机构的能力，包括支持政府2021年至2023年期间的行动方案，从而为创造有利于推进持久和可持续和平、稳定与发展的安全环境提供关键工具。

A3+1仍然对刚果民主共和国东部日益恶化的人道主义局势深感关切，该局势因普遍的不安全，尤其是武装团体破坏稳定的活动而恶化。我们认可刚果政府正在努力安抚该地区并恢复国家权力。我们强调，必须通过保障民众的自由和权利、推动对性别暴力的零容忍以及追究践踏人权者的责任来保障安全。由于难民和境内流离失所者数量惊人，对人道主义援助的需求不断增加。我们敦促国际伙伴加大援助力度，带着紧迫感为2021年人道主义应急计划作出贡献，我们也鼓励联合国及其会员国根据全面的难民应对框架，通过加强我们的集体国际责任，重振对难民及其各自所在东道国的支持。

A3+1认可刚果民主共和国武装部队和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）打击武装团体的努力。我们重申，尤其必须通过加强联合军事行动、信息共享、培训和能力建设方案，包括武器和弹药管理、反简易爆炸装置和爆炸物处理，以继续提供支持。刚果民主共和国武装团体构成的威胁不能仅靠军事手段解决。因此，A3+1欢迎采取一种全面的办法，包括制定解除武装、复员、重返社会和稳定方案，也包括联刚稳定团参与支持该方案的运作。

A3+1认识到非法开采和交易资源与非法贩运小武器和轻武器在助长武装冲突方面的联系。因此，我们鼓励联刚稳定团根据其任务授权，支持刚果政府削弱从非法开采和交易自然资源中牟利的武装团体的经济命脉。

我们敦促加强区域合作，促进执行《亚的斯亚贝巴框架协定》和其他区域工具的规定，打击刚果民主共和国东部自然资源的非法开采和贸易。我们还呼吁国际社会和各利益攸关方支持刚果民主共和国政府酌情监测和遏制非法开采和交易自然资源的供应链。

保护受冲突影响地区的平民仍然至关重要。在这方面，我们鼓励秘书长特别代表在保护平民的活动方面加倍努力，尤其是要通过联刚稳定团干预旅击败武装团体。保护平民是实地的第一优先事项。因此，我们敦促所有联合国机构和刚果民主共和国的其他伙伴将保护平民作为重中之重，并通过参与活动来开展这项工作。

我们欢迎秘书长努力动员所有伙伴和利益攸关方，通过他的“以行动促维和”倡议，支持更有效的联合国维持和平行动。我们鼓励秘书长对联刚稳定团进行定期战略审查，包括逐步实施全面规划和业绩评估系统，以说明该特派团的影响和效力，并酌情在特派团逐步、负责任撤出的背景下，协助重新评估其组成和任务。

A3+1重申致力于《联合国宪章》文字和精神所承载的辅助性原则。在这方面，我们鼓励区域组织，尤其是东非共同体、中部非洲国家经济共同体、大湖区问题国际会议和非洲联盟进行合作与协调，支持调解、对话和恢复该区域会员国之间的信任，以巩固可持续和平、安全与发展。

最后，我们重申坚定支持联刚稳定团努力为刚果民主共和国的可持续稳定和发展提供援助。我们可以保证在今后几天通过延长它的任务期限，支持为其工作提供便利。

德拉富恩特·拉米雷斯先生（墨西哥）（*以西班牙语发言*）：我感谢凯塔特别代表和玛丽-马德莱娜·卡拉拉女士所作通报。主席先生，我也感谢你通报第1533（2004）号决议所设委员会访问金沙萨的情况，欢迎刚果民主共和国代表参加本次会议。

近几个月，墨西哥一直密切关注刚果民主共和国的政治和安全动向。关于政治和选举改革问题，我们认为至关重要的是，安全理事会要呼吁各政治行为体保持包容各方的政治对话，这显然意味着妇女充分、平等、切实地参与政治生活的所有方面。

然而，最紧迫的问题仍然是该国东部各省不断恶化的安全局势。在过去三个月中，针对平民的袭击造成了令人痛惜的伤亡，暴力造成的新近流离失所的人数也有所增加。因此，墨西哥认为，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）保护平民的任务至关重要，我们表示支持这些努力。

暴力还影响到人道主义人员及其在实地的行动，今年1月至10月间记录在案的215起袭击和5名人道主义工作人员死亡就表明了这一点。我们谴责这些袭击。有必要保护这些活动，因为它们对于满足平民的需求至关重要。

鉴于乌干达和刚果军队最近在伊图里和北基伍开展的联合行动，至关重要的是，他们要与联刚稳定团充分协调，以便它能够履行保护平民的任务，当然还要保护自己的团内人员。

我们理解急需开展联合行动来恢复秩序和安全，正如制裁委员会派往该国的团队所指出的那样，但显然不存在纯粹的军事解决办法。我们还强调，必须遵守国际法，包括国际人道法和国际人权法规定的义务。

关于联刚稳定团的过渡，我们肯定刚果民主共和国政府在制定和执行过渡计划方面已经发挥、并将继续发挥的积极作用。我们欢迎关于制定国家过渡期正义战略的倡议。

政府的参与及其与联刚稳定团的密切合作使得它们能够更好地应对各种安全威胁。对于转用和非法贩运小武器和轻武器以及使用简易爆炸装置的问题，需要能力建设。

鉴于联刚稳定团即将延长任务期限，我们认识到，过渡是复杂的进程，需要国家和地方行为体的充分参与，决策必须以实地进展为基础。过渡计划的有效实施无疑将是这一过程中的关键工具。

最后，我要提一下打击有罪不罚现象的努力。我们欣见Chance Mihonya Kolokolo因危害人类罪、招募儿童和非法开采自然资源而被判刑，非法开采自然资源是造成该地区冲突和不稳定的原因之一。我们敦促继续调查和起诉所有应对实施性暴力负责的人，包括刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察的成员。

托马斯-格林菲尔德夫人（美利坚合众国）（*以英语发言*）：主席先生，这是我第一次有机会在你任上发言，我谨欢迎你担任主席，并祝你在今后一个月里一切顺利。我也要感谢墨西哥上个月担任主席，并为我们提出极具活力的方案。

主席先生，我感谢你对安全理事会第1533（2004）号决议所设委员会的卓越领导，并感谢你介绍金沙萨之行的心得。我也要感谢秘书长特别代表凯塔在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）和刚果人民的这一关键时刻向我们通报情况，并感谢卡拉拉女士分享见解。我也要欢迎刚果民主共和国常驻代表出席我们今天的会议。

今天，我想讨论刚果民主共和国局势的三个方面：不断变化的安全环境、联刚稳定团的作用及其最终缩编，以及处理性剥削和性虐待指控的问题。

第一，美国对坦噶尼喀安全局势的改善感到鼓舞。但是，正如通报人所强调的那样，南北基伍和伊图里的安全环境依然严峻。美国正在密切关注南基伍上高原和中高原地区的局势，包括仇恨言论在煽动暴力方面的作用。我们知道这种言论会导致什么后果，必须立即予以制止。

上周，刚果和乌干达军队对刚果民主共和国境内的伊拉克基地组织（达伊沙）发动了联合军事行动，这一突发消息彻底扭转了我们对今天会议的期望。我们将密切关注这一情况。美国赞扬刚果政府当前为应对刚果民主共和国境内达伊沙的威胁而作出的努力。众所周知，打击恐怖主义之举需要国际合作。本着这一精神，我敦促刚果民主共和国和乌干达政府进行协调，让联刚稳定团官员参与其规划。这对成功至关重要，将确保军事行动与维和人员和人道主义行为体保持协调，按照国际人道法和国际人权法进行，并明确告知平民。这也会加强军事行动本身。

此外，我敦促联刚稳定团通过开展联合进攻行动来充分执行稳定团强有力的平民保护任务，包括通过部队干预旅开展行动。我们希望大湖区问题特使办公室尽自己的责任，随时以及时、透明的方式向该区域通报事态发展，缓和紧张局势，并阻止资金和被招募人员流向恐怖团体。

不过，我要明确指出：单靠军事解决办法不足以解决恐怖主义问题，也无法消除刚果民主共和国冲突的根源。缓解冲突的一个重要方法是确保人民的声音得到倾听。为此，我们指出，刚果民主共和国将于2023年举行下一次选举。美国随时准备支持刚果政府和选民在宪法时限内举行自由、公平、透明和包容各方的选举。

第二，尽管上周的事态发展仍历历在目，但我们期待与安理会其他成员密切合作，延长联刚稳定团的任务期限，使稳定团能够取得积极成果，并规划其最终缩编。联刚稳定团的过渡并非易事；刚果民主共和国政府在今后几年努力提供有力善治时，需要与联合国国家工作队进行协调。

幸运的是，我们在对实地状况评估结果的指导下，在联合过渡计划中规定的关键指标方面取得了进展。开赛的安全状况使稳定团得以撤离，我们欢迎联合国国家工作队在联刚稳定团离开前后扩大与对应文职部门的接触。联刚稳定团的有效过渡还需要刚果民主共和国政府实施其基于社区的复员、解除武装、重返社区和稳定方案。我们敦促政府对应部门为该方案投入一切必要资源。战斗人员必须将参与该方案视为加入武装团体的可行替代办法。

第三，我们必须敦促杜绝维和行动中的性剥削和性虐待。仅今年，联刚稳定团就记录了20多项新指控。这些可怕行为削弱了人们对联合国的信心。它们破坏任务的有效性，危及所派维和人员要保护的人群。稳定团必须继续迅速调查所有指控。我们敦促所有向联刚稳定团派遣人员的国家认真对待预防工作，并追究其人员的责任。美国将继续明确呼吁在整个联合国系统杜绝性剥削和性虐待，不论是在什么环境下，也不论实施者是谁。

最后，我们指出，鉴于流离失所者人数有所增加，秘书长特别代表呼吁在人道主义方面提供更多支持。同往常一样，她可以指望美国继续支持这些努力。

范先生（越南）（*以法语发言*）：我感谢宾图·凯塔特别代表、阿卜杜·阿巴里大使和玛丽-马德莱娜·卡拉拉女士的通报。

（*以英语发言*）

我也特别感谢阿巴里大使在过去两年中作为安全理事会关于刚果民主共和国的第1533（2004）号决议所设委员会主席恪尽职守，发挥领导作用。我欢迎刚果民主共和国代表参加今天的会议。

我国代表团注意到各政党之间持续的政治紧张关系，包括在筹备2023年选举方面。因此，我们鼓

励努力通过对话和谈判解决分歧，并确保包括妇女在内的各方包容性地参与政治进程。

团结至关重要，有助于恢复东部稳定并聚焦发展，包括为此执行政府2021年至2023年行动方案。

令人极为关切的是，不安全状况及其驱动因素在刚果民主共和国东部根深蒂固。平民一直是武装团体的主要袭击目标，这是不可接受的。

在戒严状态下，伊图里和北基伍的局势仍然极其动荡。同时，南基伍的安全局势也严重恶化。

我国代表团强烈谴责一切针对平民以及人道主义人员和维和人员的袭击，并呼吁各方遵守国际人道法规定的义务。

不安全、社会经济困难、流行病、流离失所等因素继续给刚果民主共和国的人道主义局势带来压力，该国仍有570万人流离失所——这是非洲最多的。与此同时，2019冠状病毒病（COVID-19）和新的埃博拉疫情进一步加剧了这些挑战。我们呼吁及时为人道主义应急计划提供慷慨支持，正如秘书长报告（S/2021/987）提到的那样，该计划仅获得了34%的资金。现在比以往任何时候都更需要技术和财政援助来克服COVID-19的影响，并确保所有人都接种疫苗。

如果不充分解决不稳定和暴力的根本原因，受影响地区的人民仍将无法享有和平与稳定。需要新的先进战略来确保保护平民、恢复国家权力、处理与自然资源有关的非法活动、促进族群间和解和消除仇恨言论。

因此，我国代表团欢迎刚果民主共和国政府和该区域各国继续努力和展现决心，包括在执行《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》方面。区域合作是应对共同安全挑战和为人民促进社会经济发展的关键所在。我国代表团也完全支持该国政府努力实施解除武装、复员、社区恢复和稳定方案以及其他安全部门改革项目。

联刚稳定团的作用仍然至关重要，我们坚决支持它继续驻留实地。我们高兴地看到，刚果民主共和国政府、联合国各实体以及其他利益攸关方在实施过渡计划方面密切合作。

尽管坦噶尼喀省的局势一直在改善，但伊图里和南北基伍的局势仍然需要特别关注。我们希望，富有成效的合作和关键的国际支持将继续下去，以保持来之不易的成就并取得理想的结果。

最后，请允许我强调，国际社会在援助刚果民主共和国人民方面做出了不可或缺的贡献。越南将继续密切关注并支持刚果民主共和国和该地区走向长期和平与稳定的道路。

戴兵先生（中国）：我感谢凯塔特别代表、阿巴里大使的通报。我也认真听取了卡拉拉女士的发言。欢迎刚果（金）代表出席今天的会议。

一段时间以来，刚果（金）保持政治稳定，经济加快复苏，同地区国家关系不断改善。齐塞克迪总统作为非盟轮值主席，推动非洲团结自强，积极斡旋热点问题，作出重要贡献。同时，刚长治久安仍面临不少困难和挑战，需要继续包容对话，妥善解决分歧，维护稳定局面。要更加聚焦国家发展和民生福祉，落实好政府三年行动纲领，推动关键领域改革，提升治理能力，实现国家发展振兴。

刚果（金）东部地区安全形势有所恶化，武装暴力活动十分活跃，绑架杀害平民事件接连发生。最近在伊图里等地区发生的暴力事件造成大量平民死伤，包括2名中国公民失去生命。中方对此强烈谴责。刚果（金）政府在东部地区实施戒严，同乌干达采取联合军事行动，坚决打击武装团伙暴力活动，展现了维护稳定的坚定意志和决心。希望联刚团同刚果（金）武装部队保持协调配合，继续通过联合行动等措施保护平民。同时，单靠军事手段无法彻底解决刚（东）问题。要破解暴力冲突恶性循环，必须从冲突根源入手，开展地区合作，合理开发与利用自然资源，推进解武复员方案，为当地人民提供更多就业机会和谋生手段。大湖地区新战略

和行动计划为破解这些难题提供了解决思路和实施路径，联刚团要同大湖办加强协调配合，通过综合手段消除地区不稳定因素。

刚果（金）人道形势十分严峻，新冠疫情、脑膜炎、埃博拉等疫病肆虐，新冠疫苗完全接种率仅0.1%。伊图里、北基伍和南基伍省出现新的难民潮。国际社会特别是国际金融机构要兑现援助承诺，加大投入力度，帮助应对当前挑战。中国国家主席习近平在近日召开的中非合作论坛第八届部长级会议开幕式上宣布向非洲提供10亿剂疫苗，力争未来3年从非洲进口总额达3000亿美元，同非洲共同实施卫生健康、减贫惠农、贸易促进、投资驱动、数字创新、绿色发展、能力建设、人文交流、和平安全等“九项工程”。这将为刚果（金）等非洲国家战胜疫情、改善人道状况、实现疫后复苏注入新的动力。

凯塔特别代表上任后，领导联刚团切实履行安理会授权，推动各方面工作取得积极进展。联刚团及其军事干预旅对稳定刚安全局势发挥了重要作用，出兵国和出警国所作贡献值得肯定。中方原则支持联刚团授权延期一年。

联刚团已从开赛省撤出，将于2022年6月撤出坦噶尼喀省。在撤出地区，联刚团要同刚果（金）政府、联合国国家工作队等根据过渡计划及18项撤出基准和风险减缓措施，加强工作衔接与协调合作，统筹做好人道、发展与和平工作，有序、负责任、可持续地执行缩编战略，确保和平成果不会逆转。

阿巴里大使作为制裁委主席访问刚果（金），同刚政府及有关各方充分接触，有助于深入了解刚果（金）实地情况以及刚果（金）政府对调整制裁措施方面的关切。中方欢迎此访取得积极成效，赞赏阿巴里大使所做工作。安理会应积极回应刚方关切，避免制裁措施对其安全能力建设带来负面影响。

夸尔海姆先生（挪威）（*以英语发言*）：阿巴里大使，我感谢你以安全理事会主席的身份召开本次会议。我也感谢凯塔特别代表和卡拉拉女士的重要通报。

我们对刚果民主共和国东部的安全局势和该国面临的人道主义危机深感关切。尽管处于戒严状态，但来自武装团体的威胁依然存在。

必须停止对刚果民主共和国平民不加区别的袭击，包括来自民主同盟军的袭击。我们希望刚果民主共和国武装部队和乌干达当前开展的应对民主同盟军跨界威胁的行动取得成功。

然而，我们感到关切的是，这些行动可能导致针对平民的暴力和威胁进一步升级。我们敦促各方尽最大努力保护平民及其生计。我们还呼吁各方随时向联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）通报其活动。

我们鼓励安全理事会关于刚果民主共和国的第1533（2004）号决议所设委员会审查对刚果民主共和国制裁制度的执行情况，以确保这一制度反映实地不断变化发展的局势。我们重申，被认定的个人和实体应包括参与破坏刚果民主共和国和平、稳定或安全行为的人，尤其是构成侵犯人权或践踏或违反国际人道法的行。

请允许我着重谈两个要点：妇女的参与和特派团的过渡。

首先，刚果妇女对建设和平的贡献无论怎么强调都不为过。刚果民主共和国在妇女参与方面已取得进展。然而，有可能提高直接和切实参与的力度，并加强对地方妇女组织的支持。必须让妇女在各级参与所有政治和预防冲突进程，如选举改革、2023年选举以及特派团的进一步过渡。至关重要的是，联刚稳定团应优先支持刚果民主共和国执行《刚果民主共和国政府和联合国关于打击冲突中性暴力的联合公报》以及武装部队和国家警察的各项行动计划。

第二，过渡计划的实施必须得到刚果当局、整个联合国系统和相关伙伴的充分关注。重要的是，

以可持续的方式将任务从联刚稳定团移交给刚果当局和联合国国家工作队。刚果当局和联合国系统必须有能力在实际移交任务之前承担这些责任。

虽然联刚稳定团将撤离刚果民主共和国，但在联刚稳定团撤出伊图里、北基伍和南基伍的问题上，我们不相信确定的最后期限。基准和实地局势必须指导我们展开一个负责任的进程，这很可能比最初设想的过渡战略需要更长的时间。因此，我们呼吁包括民间社会在内的所有相关行为体加强合作，以确保全面实现联合战略的基准。

最近的事态发展突显，持续关注保护平民是过渡的先决条件。至关重要的是，要确保采取分阶段和渐进的办法，充分考虑到人身保护方面的差距风险，因为这可能使受冲突影响的平民面临新的或持续的伤害风险。

恢复和平与稳定将需要各方的承诺。挪威将与所有相关利益攸关方合作，实现包容的和平过渡，从而在刚果民主共和国实现可持续和平。

伯恩·内森女士（爱尔兰）（*以法语发言*）：我很高兴看到宾图•凯塔女士来参加我们今天上午的会议，我要感谢她和卡拉拉女士所作的通报。爱尔兰非常感谢联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的工作。我也感谢凯塔女士就该国当前局势提供相关的信息。我还要感谢尼日尔的阿巴里大使以关于刚果民主共和国的第1533（2004）号决议所设委员会主席的身份通报委员会最近访问金沙萨的情况。我今天想强调四点。

首先，爱尔兰对刚果民主共和国东部安全和人道主义局势不断恶化深感关切。实行戒严是一项临时的非常措施，但已经延长了13次。国民议会对戒严状态的评估结果引起人们严重关切戒严状态的长期影响，特别是对与武装团体合作的安全部队成员追究责任的问题。腐败和有罪不罚现象是永远不能接受的。我们注意到乌干达最近在刚果民主共和国东部参与行动，并强调确保在行动中保护平民的必要性。

刚果民主共和国东部各省的暴力和不安全状况，包括对平民的持续袭击，继续有增无减，产生了重大影响。关于刚果民主共和国境内性别暴力和针对特定性别的暴力以及其他严重侵犯和践踏人权行为的报道，包括国家行为体侵权行为的报道，令人深感担忧。爱尔兰最强烈地谴责这些侵犯和践踏人权行为。联刚稳定团记录此类行为和支持幸存者的工作至关重要。

（*以英语发言*）

我的第二点是，计划中的2023年选举可以成为刚果民主共和国的一个关键时刻。任命12名全国独立选举委员会成员，包括四名妇女，意义重大。最近与任命事宜有关的紧张局势令人遗憾，联刚稳定团应继续与主要行为体接触，以推动及时、透明、包容与和平的政治进程。

我的第三点是，爱尔兰赞扬联刚稳定团公布基于条件的过渡计划。至关重要的是，该计划要有足够的灵活性，以应对挫折和意外挑战。我们坚持认为，妇女、青年和民间社会应继续充分参与这一重要过渡的规划、实施和监测。

具体而言，爱尔兰注意到特别代表努力将妇女的声音和意见纳入过渡计划与解决冲突进程，对此我们向她表示感谢。我们欢迎在妇女与和平与安全议程上继续取得进展，有一些积极的迹象表明妇女正在切实参与政治进程。我们将继续为此而努力并对之进行监测。

爱尔兰认为过渡是一个循序渐进的过程，旨在重新调整联合国的战略、轨迹和能力，使之具有能力并支持长期建设和平努力。我们欢迎联刚稳定团和联合国国家工作队为此继续与刚果民主共和国政府接触。

我们希望，在我们9月份担任安理会主席期间以协商一致方式通过的第2594（2021）号决议是对我们如何实现可持续过渡的重要贡献。在这方面，爱尔兰特别有兴趣观察联刚稳定团和联合国国家工作队如何与各国和国际利益攸关方合作，继续在坦噶

尼喀和开赛省把人道主义-发展-和平关系落实到行动中。

（以法语发言）

第四，也是最后一点，爱尔兰欢迎对联刚稳定团及其警察组成部分表现的积极评价。我们同秘书长一道谴责在联合国行动中发生的性剥削和性虐待案件，我们欢迎联刚稳定团执行预防和惩戒政策，以帮助根除这种行为。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（以英语发言）：我同其他发言者一道感谢特别代表所作的通报。我也感谢尼日尔常驻代表作为关于刚果民主共和国的第1533（2004）号决议所设委员会主席所作的深刻概述。我欢迎刚果民主共和国常驻代表和卡拉拉女士参加我们今天的会议。

这是爱沙尼亚作为安全理事会成员参加的关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的最后一次会议，因此，我谨借此机会分享一些关键信息，这些信息将有助于增强刚果民主共和国在该国和该区域重建和平、稳定与安全的努力。

首先，我们强调刚果政府在维持政治稳定方面取得积极成果，并进一步承诺在2023年选举之前推动选举改革。刚果政府必须保持这一势头，进一步努力确保举行可信和包容各方的和平选举，让妇女充分、平等和有意义地参与其中。

第二，我们注意到，在我们担任安全理事会成员期间，东部省份的不安全程度没有改善，尽管过去7个月宣布并定期延长北基伍和伊图里的戒严状态。在这方面，我们鼓励刚果政府适当注意在评估戒严状态时发现的不足之处，并确保当地所有部队进行透明的协调，以保证遵守国际人权和人道主义法义务。

第三，侵犯和践踏人权行为，以及武装团体和国家工作人员实施的与冲突有关的性暴力和基于性别的暴力，在刚果民主共和国妇女和儿童的日常生活中屡见不鲜。人们常说，儿童是我们的未来，但我们可以想象，在武装冲突中遭受严重欺凌和强行征募的儿童将塑造何种未来。我们认为，在南基伍就招募和使用儿童的指控首次进行的审判，将进一步推动追究责任和打击有罪不罚现象。

我们欢迎特别代表继续与刚果政府、联刚稳定团和国际利益攸关方就执行过渡计划的工作进行接触，该计划为可持续的过渡进程提供了前景。我们认为，执行该计划应确保所有利益攸关方，包括人道主义行为体、民间社会、妇女和青年享有平等机会。

最后，我要感谢联刚稳定团维持和平人员和联合国人员提供的服务和作出的牺牲，并表示我们坚定不移地支持刚果民主共和国及该国人民建设一个更美好的未来。

拉古塔哈里先生（印度）（以英语发言）：首先，我要感谢秘书长特别代表宾图·凯塔介绍联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的任务执行情况以及刚果民主共和国最近的事态发展。我还感谢关于刚果民主共和国的第1533（2004）号决议所设委员会主席的报告。我还要感谢卡拉拉女士的深刻见解。我欢迎刚果民主共和国代表出席今天的会议。

过去三个月的事态发展再次表明，刚果民主共和国，特别是东部各省面临挑战。武装团体、主要是民主同盟军的活动有所增加，近几个月来，该团体的力量有所增强，不仅在刚果民主共和国境内，而且在境外对平民发动恐怖袭击。我们谴责这些袭击，并向遇难者家属表示哀悼。

非洲的恐怖网络不断扩大，令人深感关切。因此，在刚果民主共和国东部打击民主同盟军的联合行动值得欢迎。我们还注意到，刚果民主共和国政府为处理该国东部地区安全局势所采取的措施，得到所有利益攸关方的广泛支持。

虽然对武装团体采取军事行动很重要，需要坚持不懈地进行下去，但不能忽视安全部门改革和执行解除武装、复员、重返社会和稳定方案方面取

得的进展。我们继续鼓励联刚稳定团支持政府推进这两个进程。组建两个专题工作组——解除武装、复员和重返社会问题工作组和重返社会、恢复和稳定问题工作组——以及在伊图里河、北基伍和南基伍确定省级协调小组，都是朝着正确方向迈出的步伐。还需要作出更大的努力，尽量减少族裔间的冲突。

在国民议会认可全国独立选举委员会成员方面取得了进展。我们希望通过对话，和平解决某些利益攸关方表达的分歧意见。全国独立选举委员会在巩固迄今取得的成果方面的作用仍然至关重要，将有助于通过2023年的选举巩固民主的根基。我们希望，该国对即将举行的选举进行辩论和讨论，将进一步鼓励和保持目前的积极势头。

在我们继续讨论即将延长联刚稳定团任务期限的同时，我们肯定迄今为实现稳步过渡所作的努力以及联刚稳定团与刚果民主共和国当局商定的基准。我们还强调，对基准方面的进展情况进行评估，应当切合实际。最终的缩编工作应该以当地的局势为依据，同时要确保在易发生暴力的省份取得的成果能得到巩固，以避免出现任何逆转。

加强国家权力、安全机关和司法机构仍然是至关重要的事项。联刚稳定团的过渡和最终撤出必须是循序渐进、负责任和有序的。

受冲突影响省份若要实现稳定，还必须制止非法开采矿产资源。在这方面，我们要强调，《大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》与大湖区问题国际会议在《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》总体框架下所作的努力必须是一致的。

关于联刚稳定团的业绩评估，我们再次重申，鉴于所有部门都相互关联，必须平等和公正地对它们进行评估。同样，我们还呼吁执行第2589（2021）号决议，特别是关于第4段（a）和（b）分段所反映的关于危害维持和平人员罪行的报告要求。

最后，刚果民主共和国面临的挑战并非不可克服。刚果民主共和国人民相信并信任民主机构能够应对安全和发展挑战，这令人感到放心。刚果民主共和国领导人已表示决心应对这些挑战。今后几天国际社会、包括联合国给予的支持极为重要。就印度而言，我们将继续支持和协助刚果民主共和国走上持久和平、稳定和繁荣的道路。

叶夫斯京格聂耶娃女士（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢秘书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚特派团）团长宾图•凯塔女士内容翔实的通报。我们还感谢尼日尔常驻代表阿卜杜•阿巴里先生通报了关于刚果民主共和国的第1533（2004）号决议所设委员会的活动。我们还感谢玛丽-马德琳•卡拉拉女士，并欢迎刚果民主共和国常驻代表参加本次会议。

刚果民主共和国东部和东北部地区的局势仍然很复杂，暴力事件和平民受害者人数不断增加，令人震惊。民主同盟军仍然是安全的主要威胁。

我们正在密切关注伊图里和北基伍两省的事态发展，这两个省从5月份开始实行紧急状态。我们希望政府能够重新控制该地区的安全局势。这将有助于确保加强实地的国家机构，改善人道主义和社会经济条件，化解族裔间冲突，并与联刚稳定团一道执行前作战人员解除武装、复员、重返社会和稳定方案。

叛乱分子非法开采刚果民主共和国自然资源，非法武装团体利用这些资源来资助其活动，这仍然是一个严重问题。必须重新控制局势，并确保这方面的透明度。

我们高度赞赏刚果民主共和国安全部队和联刚稳定团之间的成功互动，其他一些联合国特派团的领导人在与东道国建立关系时可以把这种互动当作榜样。在这一方面，我们赞扬凯塔女士努力促进维和人员与当地当局和人民的互动，这营造了急需的积极环境。我们欢迎10月份启动与刚果武装部队的联合中心并加强干预旅。

我们对有关人道主义局势的报道感到关切。统计数据显示，联合国人道主义应急计划仅获得34%的资金，这尤其令人担忧，特别是考虑到境内流离失所者人数增加。无疑需要做出更多努力来应对新冠疫情和埃博拉病毒零星爆发的共同灾难。

在起草安全理事会关于延长联刚稳定团任务期限的决议草案时，我们考虑到了与金沙萨共同制定的稳定团逐步缩编和撤出的过渡计划。我们认为，在执行该文件的过程中，必须考虑到当地不断变化的局势。

我们的假设是，刚果民主共和国的持久正常化不能仅仅通过军事措施来实现。我们需要推进我们的工作，以确保全面执行《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》。我们欢迎奇隆博·齐塞克迪总统和刚果民主共和国的邻国为实现大湖区局势正常化采取的步骤。关键轨道之一是扩大大湖区国家在安全领域的合作。我们强调，在采取联合行动打击非法武装团体时，进行适当的协调至关重要，包括在维和人员在实地存在的情况下。

罗斯科先生（联合王国）（*以英语发言*）：首先，请允许我欢迎秘书长特别代表凯塔回到会议厅。很高兴在这里见到她本人，我们非常感谢她的通报。我也感谢卡拉拉女士的通报，并感谢主席先生你对安全理事会关于刚果民主共和国的第1533（2004）号决议所设委员会的访问以及你作为委员会主席所发挥的作用发表的见解。

我的发言将聚焦三个问题：乌干达在刚果民主共和国东部的干预行动、戒严状态以及延长联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的任务期限。

首先，联合王国正密切注意继乌干达人民国防军（乌国防军）和刚果民主共和国武装部队（刚果（金）武装部队）对民主同盟军发起联合行动以来刚果民主共和国东部的事态发展。

协调对于最大限度地扩大行动影响和最大限度地减少对平民、联合国人员和人道主义行为体的风险以及部队之间意外行动的风险至关重要。因此，我们强调，乌国防军、刚果（金）武装部队和联刚稳定团之间需要就任何军事行动（包括地点、性质和目标）以及与人道主义行为体进行有效的信息共享和协调，以便能够接触可能流离失所或受影响的人。我们欢迎各方为开始分享信息而采取的步骤，欢迎特别代表在该地区为促进这一进程所发挥的作用。

联合王国还强调，在开展所有行动时，必须充分尊重国际人权法和国际人道主义法，并酌情严格遵守关于联合国支持非联合国安全部队的人权尽职政策。在这一方面，令人欣慰的是，特别代表报告了她管辖范围内所有行为体遵守人权的情况。虽然乌国防军-刚果（金）武装部队行动是在区域关系已改善的背景下开展的，但我们鼓励各国政府利用现有的区域机制分享关于这些行动的信息，以减少意外伤害的风险。

现在谈谈戒严状态，联合王国对刚果（金）武装部队和联刚稳定团打击刚果民主共和国东部武装团体的努力予以肯定，但对武装团体持续活动以及由此造成的平民伤亡和流离失所仍然感到关切。我们再次呼吁政府确保戒严状态是透明的、有时限的——我们今天注意到，戒严状态已第13次延长——并在充分尊重国际人道主义法和国际人权法的情况下予以实施。在今天的通报中听到全国各地侵犯人权行为上升令人担忧。

我们还敦促政府确保将必要的资源运送到东部负责任的行为者手中。我们欢迎对挪用军事行动资金的指控进行调查，并鼓励政府当局确保对责任人追究责任。我们鼓励政府采纳防务和安全联合常设委员会的其他建议，包括制定一项从戒严状态中撤出的战略。

在我们即将延长联刚稳定团任务期限之际，让我简要强调一下联合王国的优先事项。我们希望看到在执行稳定团的过渡计划方面取得进展。在这一方面，联刚稳定团-刚果民主共和国政府联合工作

组继续进行讨论是至关重要的。我们还希望看到联刚稳定团在伊图里以及南北基伍的存在得到进一步巩固，以使稳定团能够侧重于最终撤出所需的最低条件。我们期待包括联刚稳定团部队干预旅在内的所有保护平民部门充分和有效参与，以实现这一目标。

提前移交某些任务（那些对于满足最低撤离条件并不重要的任务，以及政府、联合国国家工作队和其他国际伙伴已经可以合理地承担责任的任务）的准备工作也将有助于推进联刚稳定团的过渡，并有助于把重点放在伊图里以及南北基伍的最低条件上。

最后，联合王国支持以截止状态而不是截止日期为指导，逐步、可持续地撤出联刚稳定团。我们继续全力支持联刚稳定团和刚果民主共和国政府努力实现这一目标和确保建立一个更加和平、稳定和繁荣的国家。

最后，请允许我感谢特别代表，并通过她感谢她在联刚稳定团的所有工作人员和维和人员，我们知道那里的条件仍然非常困难。

主席（*以法语发言*）：我现在请刚果民主共和国代表发言。

昂波雷先生（刚果民主共和国）（*以法语发言*）：首先，我谨最热烈地祝贺尼日尔共和国担任安全理事会12月份主席。我也欢迎举行本次关于刚果民主共和国局势的会议。

我还要借此机会感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长阁下对我国事业的承诺和支持。我欢迎他关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的报告（S/2021/987）。这份报告刚刚由他的特别代表兼联刚稳定团团长宾图·凯塔女士作了介绍，我感谢她为促进刚果民主共和国的和平与安全所作的持续努力。

主席先生，我也欢迎你刚才以关于刚果民主共和国的第1533 （2004）号决议所设委员会主席的身份提交的关于该委员会活动的报告。

最后，我也欢迎玛丽-马德琳·卡拉拉女士参加本次会议。

请允许我在本次讨论中加入我国代表团的声音，就报告中主要涉及政治、安全、人道主义和人权状况以及撤出战略和延长联刚稳定团任务期限的一些要点发表几点意见。

政治局势依然平静。正如我们听到的那样，在国家一级，讨论仍然集中在组织2023年选举这一问题上。

在这方面，在国家元首费利克斯·安托万·奇隆博·齐塞克迪先生阁下于10月22日任命全国独立选举委员会成员之后，现在是评估在法律规定的时限内举行良好、可信选举的实际要求的时候了。在这一进程结束时，政府可以决定可能需要由双边和多边伙伴提供的援助。

在这方面，共和国总统于11月26日与刚果全国主教会议的主教成员举行了会谈，并与他们交换了支持选举进程的建议，每个人都希望选举进程透明、和平、高效。

在区域一级，国家元首继续与其他国家的领导人接触，以改善睦邻关系和共同关心的各个领域的合作。在这方面，应该注意到与卢旺达、乌干达、布隆迪和安哥拉签署了经济和安全协定。

在刚果民主共和国担任非洲联盟主席方面，共和国总统邀请其他国家的领导人以及区域和国际组织参加11月25日星期四在金沙萨以混合形式举行的关于消除暴力侵害妇女和女童行为的第一次国家元首和政府首脑会议，会议主题是“积极的男子气概”，几位国家元首和政府首脑出席了会议。会议结束时，各国国家元首和政府首脑承诺推动积极的男子气概，以结束非洲暴力侵害妇女和女童行为这种祸害。

关于安全局势，必须指出，它仍然在刚果民主共和国国防和安全部队的掌控之下。然而，正如审议中的报告所强调的那样，本国和外国武装团体的破坏性存在继续在我国东部造成浩劫和生命损失。这一令人担忧的局势仍然是共和国总统的一个优先事项，他决心继续打击所有武装团体，直到它们被彻底根除，以使我国这一地区的人民能够和平生活。

为此，共和国总统根据其宪法特权，下令实行戒严状态，至今仍然有效。出于同样的目的，刚果民主共和国和乌干达发起了重大联合进攻行动，以加强刚果民主共和国武装部队（刚果（金）武装部队）和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的进攻行动，以便全面恢复和平，重建国家权力，保护民众。

关于戒严状态的问题，应该说，为了优化其结果和效力，政府派遣了一个评估团，由一个议会-刚果（金）武装部队联合委员会领导，并由国防和退伍军人部长监督，对任何可能的调整进行评估。

关于对刚果（金）武装部队和乌干达人民国防军有针对性的联合行动的区域谅解，其重点是根除民主同盟军/麦地那“真主独一”运动恐怖分子及其附属组织。事实上，根据6月份的情报共享，两军于11月30日进入执行阶段。对国家元首来说，应该抓住这一势头，利用戒严状态的重大成果，消除这些消极势力，瓦解在刚果民主共和国东部猖獗的武装恐怖团体。

如上所述，人道主义局势主要是冠状病毒病（COVID-19）反弹和埃博拉卷土重来，还有难民和境内流离失所者问题。

特别是关于COVID-19，为了防止可能的第四次爆发并应对几天前发现的奥密克戎变异株，政府针对疫情目前的演变，采取了新的措施，以保护民众。这些措施是对现行措施的补充，主要是为了减少感染病例的输入，这是主要的传染源，并增加目标群体的疫苗接种范围，以增强免疫力，减少疫情对我国的影响。

关于流离失所者和难民问题，据秘书长的报告估计，大约有570万流离失所者和约50万难民。安理会成员可以看到，这些数字太大，无法适当监测和照顾那些真正流离失所和真正需要人道主义援助的人。确认流离失所者身份并让他们返回原籍地是安全措施，将大大有助于保护平民。难民也是如此，他们有时是与安全局势有关的怀疑的受害者，特别是那些不遵守与其地位有关的指示的人。因此，应越来越多地考虑鼓励那些愿意并有能力按照相关国际法自愿回返的人自愿回返，因为人道主义援助本身不应是目的。

因此，必须采取适当措施，彻底解决流离失所者和难民问题。

人权状况，特别是我国东部的人权状况，主要与那里的武装冲突和军事行动有关。我们必须紧急恢复东部的和平，并稳步使刚果民主共和国回到建设一个基于法治的真正国家的轨道上来，建立一个能够更好地管理和捍卫其边界并在全国范围内行使国家权力的有效政府，以便更好地解决人权问题。

在我刚才描述的情况下，根据第2556 （2020）号决议，联刚稳定团正准备撤离刚果民主共和国，安全理事会准备将联刚稳定团任务期限再延长一年。

关于联刚稳定团的逐步撤出，刚果民主共和国政府和联刚稳定团成立了一个联合工作组。它为双方编写了一份参考文件，作为一项联合战略，使联刚稳定团能够逐步移交责任并有序地完全撤出。联刚稳定团部队的逐步撤出将与临时增强警察和文职部门同时进行，在联合国国家工作队和其他有关伙伴的支持下，这将有助于加强法治的主权职能，有助于将特派团的任务逐步移交给刚果民主共和国政府。

在这方面，应该指出，秘书长特别代表宾图•凯塔女士-对她我再次表示赞扬-和总理让-米歇尔•

萨马•卢孔德•基恩格于9月15日签署了联刚稳定团分阶段撤离的过渡计划（S/2021/807,附件），该计划已于10月提交安理会（见 S/PV.8873）。

关于联刚稳定团的新任务，我国代表团认为，先前交给该部队的两个战略优先事项应该保留，即在刚果民主共和国保护平民及支持稳定和加强国家机构。为了确保其保护平民的任务取得成功，除其他外，联刚稳定团还必须在受武装冲突影响的地区，特别是在三个处于戒严状态的省份，以强有力且重点突出的姿态加强其效力，在这些地区，威胁仍然非常严重，令人担忧。它将需要继续加强干预旅、快速反应部队和整个联刚稳定团的行动能力，加强其适应不对称战争的地理定位和交战能力，并对那些尚未按照先前任务规定完全实现重组和部署的部队完成重组和部署，特别是快速反应部队。有针对性的进攻性军事行动，无论是单方面的还是与刚果（金）武装部队合作进行的，都需要加强，并扩大到部队的所有单位。应优先考虑针对武装团体的进攻性威慑行动。必要时应采用非武装方式。

我现在谈一谈对目前戒严状态的支持、无人机的使用以及与刚果民主共和国分享收集到的信息。

关于支持机构的议题，联刚稳定团应支持政府执行其解除武装、复员、社区恢复和稳定方案，将其作为优先行动，以使当地武装团体的战斗人员能够可持续地复员并重返社会，并设想一个解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会的区域办法，通过与原籍国的对话和秘书长大湖区问题特使办公室的参与来解决外国武装团体的问题。

《解除武装、复员、社区恢复和稳定方案》是一项重要内容，因为刚果（金）武装部队-联刚稳定团和刚果（金）武装部队-乌国防军联合行动的动态将日渐迫使武装团体投降。该方案还将涉及能力转移，包括向安全部队和司法系统提供培训以及技术和后勤支持，这将促进并加快任务的移交。

主席先生，请允许我再次对你刚才以关于刚果民主共和国的第1533（2004）号决议所设委员会主席身份介绍的关于委员会活动的报告表示欢迎。

我借此机会重申刚果民主共和国总统9月21日在大会第七十六届会议一般性辩论期间向联合国特别是制裁委员会提出的两项要求（见A/76/PV.3）：第一，取消第1807（2008）号决议第5段提出的要求，即刚果民主共和国应事先向1533委员会报备我国政府进口的所有军事物资或针对刚果民主共和国武装部队和安全部队军事活动提供的任何援助、建议或培训，特别是因为政府——就像我国国家元首强调的那样——拥有确保全国境内人员和财产安全的宪法授权；第二，对所有黑手党网络，无论它们是在过境国还是目的地国，以及对非法开采我国矿产并作为交换向武装团体提供武器和弹药，从而使刚果民主共和国和大湖区的冲突永久化的跨国公司实施严厉制裁，以儆效尤。

最后，我谨提醒安全理事会，延长联刚稳定团的任务期限是一项对刚果民主共和国及其子民乃至整个大湖区的未来都非常重要的工作。通过授权决议，在此框架内采取措施并在实地执行这些措施可以拯救数千人的生命。

我感谢安全理事会成员继续特别关注刚果民主共和国局势。我还要表示，刚果民主共和国感谢部队派遣国提供的支持，并悼念所有为刚果民主共和国和平与稳定献出生命的人。

主席（*以法语发言*）：发言名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

上午11时55分散会。